

ဗဟိုသမ္မတမြန်မာနိုင်ငံတော်
勐海县人民政府文件

海政发〔2021〕39 号

**勐海县人民政府
关于印发勐海县 2021 年财政
涉农资金统筹整合使用补充方案的通知**

有关单位：

经县人民政府同意，现将《勐海县 2021 年财政涉农资金统筹整合使用补充方案》印发给你们，请认真贯彻执行。



2021 年 12 月 19 日

勐海县2021年财政涉农资金统筹整合使用补充方案

为进一步加强财政涉农资金的统筹整合使用，不断提高财政涉农资金使用效益，集中财力用于巩固脱贫攻坚成果和解决农村脱贫地区突出问题，根据中央、省、州相关涉农统筹整合政策和要求，结合勐海脱贫攻坚成果巩固拓展同乡村振兴有效衔接工作实际，特制定本方案：

一、编制依据

本方案的编制依据为《国务院办公厅关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》（国办发〔2016〕22号）、《财政部国务院扶贫办关于做好2019年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》（财农〔2019〕7号）、《中共云南省委办公厅云南省人民政府办公厅关于印发贫困县统筹整合使用财政涉农资金试点方案的通知》（云厅字〔2016〕20号）、《中共西双版纳州委办公室西双版纳州人民政府办公室关于印发贫困县统筹整合使用财政涉农资金试点方案的通知》（西办字〔2016〕22号）和《中共勐海县委办公室勐海县人民政府办公室〈关于印发勐海县统筹整合使用财政涉农资金试点方案〉的通知》（海办发〔2016〕96号）、《勐海县人民政府关于印发勐海县统筹整合使用财政涉农资金管理的通知》（海政发〔2019〕30号）等文件。

（一）指导思想。全面贯彻党的十九大和十九届一中、二中、三中、四中全会精神、深入贯彻落实习近平总书记系列重

要讲话精神，按照省委、省政府的决策部署，紧紧围绕“十四五”时期我省脱贫攻坚成果巩固拓展同乡村振兴有效衔接工作目标，加大统筹整合和资金投入力度，优化涉农资金使用机制，履行脱贫县统筹整合使用财政涉农资金的权力和责任，提高财政涉农资金配置效率，形成全方位帮扶合力，确保如期完成各项目标任务。

（二）统筹目标。通过统筹整合激发全县内生动力，支持全县围绕突出问题，以脱贫攻坚成果巩固拓展同乡村振兴有效衔接工作为目标，统筹整合使用财政涉农资金，撬动金融资本和社会帮扶资金投入扶贫开发，形成“多个渠道引水、一个龙头放水”的资金投入新格局，提高资金使用精准度和效益，力争完成巩固拓展脱贫攻坚成果及乡村振兴目标任务。

（三）基本原则。

1. 坚持围绕规划、精准整合的原则。统筹整合使用财政涉农资金要紧紧围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴工作目标，以脱贫攻坚成果巩固拓展同乡村振兴规划为引领，以脱贫攻坚成果巩固拓展同乡村振兴成效为导向，编制统筹整合使用涉农资金年度项目计划，引导财政涉农资金的精准统筹整合，提高资金使用效益。

2. 坚持精准施策、分类实施的原则。按照“一村一策、一户多法”的工作措施，精确瞄准建档立卡脱贫村和人口，把脱贫村、脱贫户群众最关心、最直接、最现实、最期盼的事项与县委、县政府确定的美丽乡村、农村旅游开发等重点涉农项目有机融合，区分轻重缓急，稳步推进，分类实施，确保统筹整合涉农资金精

准投入。

3. 坚持明确分工、协调配合的原则。实行以规划引领项目，以项目引导整合，以整合带动实施的工作思路，建立健全统筹整合涉农资金支持脱贫攻坚协调工作机制，明确各涉农部门统筹整合职责，夯实工作责任，加强沟通协作，形成强有力的协调配合良性互动工作机制。

4. 坚持积极稳妥、注重绩效的原则。按照政府统筹整合、部门、乡镇具体实施、村组密切配合的模式，积极稳妥推进，严格规范管理，建立统筹整合使用财政涉农资金管理办法及绩效考核机制，高标准、高配置、高效率管理使用好统筹整合的涉农资金。

二、目标任务

为巩固和拓展脱贫攻坚成果，筑牢防止返贫致贫防线、缩小农村低收入群体同其他群体的发展差距、有效衔接乡村振兴，结合我县脱贫攻坚项目实施和资金管理办法，以及全县2021年财政涉农整合资金情况，对拟安排的项目确保达到以下目标：

（一）农村基础设施建设不断完善

一是全面推进村级道路建设。全面完成提升乡、村道路建设，实施南达村委会至勐因公路建设、勐宋乡三迈村南本拉小组进村道路、勐阿镇勐康海往线至哈尼二组进村道路项目等。**二是**推进水利工程建设。实施勐海县勐往河治理工程、勐海县南哈河左支流河道治理工程、勐海县勐阿中型灌区、勐海县曼丹生态清洁小流域治理等项目。**三是**推进少数民族发展类项目建设。实施勐宋乡曼金村委会曼金龙民族团结进步示范村、布朗山乡勐昂村委会

老曼峨民族特色村、勐遮镇曼令村委会曼回民族团结进步示范村等项目。**四是**推进改水、改厕项目建设。实施水资源节约与保护工程、行政村村委会所在地公厕改建等项目。通过实施一批针对脱贫村的基础设施项目，进一步补齐短板，夯实脱贫地区发展基础，不断改善农村生产、生活条件，为项目区的脱贫户增收致富打好了基础。

（二）产业发展稳步推进

一是通过支持发展特色水果、特色农业和经济林木等种养殖业塑造发展新优势，打牢产业发展基础。**二是**推进产业发展基础设施建设。实施勐遮镇曼洪村耕地质量提升项目、2021年中央耕地质量提升项目、粮油糖绿色高质高效行动、基层农技推广体系改革建设、奶业振兴和畜牧业转型升级等项目。**三是**继续实施扶贫小额信贷工作，对享受小额信贷的建档立卡脱贫户、边缘户财政给予贴息。通过实施一系列产业发展项目，进一步夯实产业发展，不断改善脱贫地区生产条件，增强脱贫村、脱贫户自身发展能力，确保脱贫成果得到巩固提高。

（三）其他项目顺利实施

通过实施勐海县建档立卡脱贫户家庭就读职业学校学生（雨露计划）资助金项目，支持建档立卡脱贫户家庭就读职业学校，实现扶贫和扶智相结合，让脱贫户家庭的子女职业学校毕业后有一技之长，增强就业能力。

三、工作措施

（一）组织保障落实到位。充实勐海县统筹整合财政涉农资

金试点领导小组及财政专项扶贫资金绩效评价工作小组。积极召开财政涉农专题会议，县统筹领导小组要对财政涉农整合工作做好监督、指导和沟通协调作用，充分发挥职能职责，努力推动整合工作。县乡村振兴局、县财政局、各相关项目单位形成按月汇报机制。

（二）结合县情建章立制。根据上级关于财政涉农整合和扶贫资金管理方面新政策文件制订或修订《勐海县贯彻落实西双版纳州涉农资金统筹整合长效机制的实施方案》《勐海县财政专项扶贫资金乡级和部门报账制管理办法（试行）》《勐海县脱贫攻坚项目实施和资金管理办法》《勐海县统筹整合使用财政涉农资金管理办法》《勐海县财政预算绩效管理暂行办法》《勐海县扶贫到户小额贷款风险补偿金试点实施方案》等文件，为整合工作提供制度保障。各项目单位要对所实施的项目制定具体的项目实施计划，确保在计划时间内完成项目。

（三）认真组织紧密配合。建立联席会议制度和部门沟通协商机制，明确各涉农部门在统筹整合使用资金过程中的职能职责。纪委监委、财政、审计部门重点负责项目资金监管，发改、农业、林业、水利、扶贫、国土、交通、环保、住建等涉农部门负责扶贫开发领导小组确定的乡村振兴项目的组织实施和跟踪问效。

（四）积极推进项目建设。以全县“十四五脱贫攻坚成果巩固拓展同乡村振兴有效衔接规划”为引领制定全县财政涉农资金统筹整合项目计划，财政涉农整合资金全部用于我县通达公路建

设、农村饮水安全巩固提升项目、农田水利建设项目、脱贫村集体经济发展项目、脱贫村寨环境综合整治项目、农村人居环境改善提高、脱贫户产业发展项目等项目建设。项目按照“谁实施，谁负责”进行监管、验收，行业主管部门要对项目做好技术指导工作。涉及整合的上级专项资金要向上级主管部门做好备案工作，由于客观原因导致项目无法推进的，项目单位及时向县乡村振兴局、县财政局做好项目调整申报。项目应于2021年底完工，个别项目最迟于2022年6月前完工。

四、整合资金

（一）来源及范围

根据中央、省、州各级财政涉农整合资金政策要求，县级统筹整合上级财政纳入统筹整合范围的资金，安排用于农业生产发展、畜牧生产、林业改革发展、农村综合改革、乡村旅游、水利发展、农田建设、林业草原生态保护恢复、农村环境整治、农村道路建设、农村危房改造、农业资源及生态保护等乡村振兴领域，同时结合脱贫攻坚任务和脱贫人口变化情况，完善资金安排使用机制，精准有效使用扶贫资金。

（二）整合方式

按照应整尽整的要求，对符合整合范围的资金，原则上要统筹整合使用。我县2021年财政涉农统筹整合资金调整计划整合规模为18797.315万元，经过县乡村振兴局和县财政局认真梳理，建议从以下资金渠道解决：

1. 中央财政资金 16866.05 万元；

2. 省级财政资金 1026 万元；
3. 州（市）级财政资金 638.265 万元；
4. 县级财政资金 267 万元。

（三）资金用途

为确保统筹整合资金精准发力，统筹整合资金主要用于农村基础设施、产业发展两个方面，统筹整合资金不得用于平衡预算，不得用于经常性支出等脱贫攻坚成果巩固拓展及乡村振兴以外的支出。具体使用范围：**一是**基础设施建设，用于农村公路、农田水利、生态治理、人居环境改善等基础设施建设和维护。**二是**产业发展，用于脱贫村、脱贫户、边缘户发展产业，支持发展规模种植业、养殖业、林产业等特色优势产业和休闲农业与乡村旅游、民俗文化，支持脱贫和非脱贫地区发展壮大村集体经济。

（四）资金投入

县乡村振兴局根据《勐海县统筹整合使用财政涉农资金试点方案》，结合已整合涉农资金总量提出资金使用计划，并提请涉农资金统筹整合工作领导小组向县财政局和项目实施部门下达整合涉农资金使用通知，县财政局收到经费通知后按项目资金实际用途调整资金预算支出功能科目，并在10个工作日内将资金下达项目实施部门，以保障项目能够顺利推进实施。

按照资金跟着项目走、项目跟着规划走、规划跟着脱贫目标走、目标跟着脱贫对象走的原则，在农业生产发展、农村基础设施建设和公共服务范围内，围绕脱贫攻坚成果巩固拓展及乡村振兴工作，以产业发展、农业农村基础设施建设、民生改善、生态

建设与环境保护为重点，认真组织实施。

五、项目调整

勐海县2021年涉农整合项目计划概算总投资18797.315万元，由于个别项目进度和资金使用原因，为保障勐海县2021年涉农整合资金效益，收回项目结余资金重新安排项目，具体调整安排的项目如下：

（一）调整2021年已安排的涉农整合资金619.727886万元

1. 调整收回已安排的打洛镇人民政府边境小康示范村建设项目（龙利村）资金200万元。

2. 调整收回已安排的勐往乡人民政府勐海县灰塘村委会蚌塘小组地质灾害搬迁项目119.727886万元。

3. 调整收回已安排的勐海县农业农村局大力推进农业生产社会化服务项目300万元。

（三）重新安排2021年涉农整合资金619.727886万元

1. 安排勐海县水务局勐海县勐阿中型灌区节水续建配套改造项目600万元。

2. 安排勐满镇人民政府班倒村委会鱼塘新寨、鱼塘老寨、贺蚌老寨进村道路项目19.727886万元。

六、整改情况

根据《中共云南省委农村工作领导小组关于反馈2021年脱贫县统筹整合使用财政涉农资金调整方案审核意见的通知》（云农领发〔2021〕3号）中提到的关于勐海县的审核意见，勐海县乡村振兴局和勐海县财政局对接存在问题的项目部门及时整改，涉

及的3个项目要素未具体量化问题已全部整改完成。

（一）水资源节约与保护工程项目未量化

整改情况：经核实，项目资金用于《勐海县县域节水型社会建设方案》编制，项目内容为委托1家第三方中介机构，编制1个县域节水型社会达标建设项目实施方案，并征求全县相关部门意见，方案内容包括用水定额管理、计划用水管理、用水计量、水价机制、节水“三同时”管理、节水载体建设、供水管网漏损控制、生活节水器具推广、再生水利用、社会节水意识等方面。

（二）勐海县国家数字农业创新应用基地建设项目未量化

整改情况：经核实，项目资金主要用于农业大数据设施前后端硬件设备及软件系统，主要设施包括：**农业大数据基础设施种植系统：**种植后天管理系统1套、溯源信息管理系统1套、第三方技术托管1套、需求调研分析及系统设计1套、系统部署及调试等；**物联网前端监测系统：**自动气象站5套、土壤墒情站5套、苗情监测站5套、安装及系统集成等。

（三）打洛镇“四位一体”建设试点项目未量化

整改情况：经核实，资金用于项目尾款，项目主要建设内容为：1.村内新建水泥路面，长175米，宽4.5米，总面积787.5m²。铺设涵管DN600，共三道，每道6米，共18米。2.开展农村环境整治，拆除村内砖砌围墙，村内修砌绿化带1090m²，宽0.6m、高0.45m，种植本地果蔬。

七、项目规划

调整补充后勐海县2021年统筹整合财政涉农资金18797.315

万元，其中产业发展投入11265.9535万元，投入占比59.93%，具体项目安排如下：

1. 农业生产方面涉及 32 个项目，计划投资 10850.9535 万元，通过整合涉农资金，改善勐海县农业生产、农民素质提高及新型主体的培育等，项目均属于产业发展投入。

2. 畜牧生产方面涉及 1 个项目，计划投资 10 万元，计划在勐宋乡曼方村委会曼列大村民小组建立合作社，并引进云岭牛种公牛 1 头；种母牛 3 头；种植青贮玉米 5 亩，从而增加村集体经济收入。

3. 林业改革发展方面涉及 1 个项目，计划投资 70 万元，计划在勐遮镇曼恩村曼拉小组，建立 700 亩澳洲坚果套种茶园立体复合经营示范基地，使用苗木 10000 株。并举办 3 期培训，其中澳洲坚果种植管理技术培训 2 次，澳洲坚果嫁接技术培训 1 次，共计培训 180 人次。

4. 农村综合改革方面涉及 4 个项目，计划投资 248.3557 万元，安排实施农业水价综合改革项目，边疆党建长廊“四位一体”建设试点项目等。

5. 乡村旅游方面涉及 3 个项目，计划投资 1130.3448 万元，对勐海县古茶文化旅游农村公路和格朗和乡农村公路进行改造提升，并将打洛镇龙利村打造成我县边境小康示范村，发展旅游业带支地方经济生群众增收。

6. 水利发展方面涉及 15 个项目，计划投资 2283.681 万元，通过整合涉农资金，实施农村供水抗旱项目，改善人畜饮水环境，

农民群众生产生活条件，进一步补齐短板，夯实农业和群众饮水安全基础设施。

7. 农村环境整治方面涉及 17 个项目，计划投资 3030.072114 万元，通过整合涉农资金投入，对地质灾害点进行整治，通过政府投入和补助等形式，改善农村基础，积极调动广大群众参与家园建设活动，进一步增加群众凝集力和改善居住环境。

8. 农村道路建设方面涉及 12 个项目，计划投资 1066.057886 万元，通过项目的实施，脱贫村的通行条件得到提高，为进一步提高脱贫村群众的经济收入打下良好的基础。

9. 其他项目 1 个，持续实施和落实好雨露计划。对 2020 年秋季学期、2021 年春季学期建档立卡脱贫户家庭就读职业学校的学生给予生活费补助发放 107.85 万元。

八、保障措施

（一）加强制度建设

科学编制资金统筹整合使用方案。结合政策目标和工作任务，依据全县脱贫攻坚成果巩固拓展同乡村振兴有效衔接规划和各部门专项规划，以项目为载体，区分轻重缓急，确定好重点项目和建设任务，统筹安排整合的相关涉农资金。科学编制全县资金统筹整合使用方案，报州扶贫开发领导小组备案。制定统筹整合后的资金管理使用办法，及时研究处理具体操作层面遇到的问题，并向县扶贫开发领导小组报告。各有关部门要深入开展调查研究，加强对试点工作的指导，总结推广好的经验做法，注意积累可借鉴的经验，发掘可复制的典型。积极探索创新，鼓励采

取政府和社会资本合作、政府购买服务、先建后补、以奖代补、收益补偿、风险补偿、设立产业发展基金等有效方式，充分发挥财政资金引导作用和杠杆作用，撬动更多金融资本、社会帮扶资金参与脱贫攻坚成果巩固拓展及乡村振兴工作。

（二）明确职责分工

建立县财政涉农资金统筹整合工作领导小组会议制度，研究确定整合项目总体规划、审查确定项目实施计划。各部门要在县扶贫开发领导小组的统一领导下，深入开展调查研究，建立有关部门广泛参与的工作协调机制，确定部门职责分工，明确对脱贫乡镇、脱贫人口倾斜支持政策，取消限制资金统筹整合使用管理要求。涉及的各乡镇、各部门负责制定本乡镇、本部门产业发展规划和行业发展规划，制定项目实施计划。县财政涉农资金统筹整合工作领导小组负责统筹安排项目实施、资金整合总体工作。监察、审计、财政等部门负责项目资金监管。各乡镇、各部门负责项目组织实施和责任跟踪问效。

（三）推行公开公示

涉农整合项目的公开公示工作在县扶贫开发领导小组办公室统一领导下由相关部门组织实施。相关涉及部门必须在政府门户网站和主要媒体公开统筹整合使用的涉农资金来源、用途和项目实施方案、建设计划和建设内容等情况，并组织实施扶贫项目行政村公示制度，接受社会监督。为确保项目公开透明，涉农整合项目实行建设前、建设后公告公示制度，实行“县、乡、村”三级公告公示制度，各级公告公示的时间不得少于7个工作日。

在项目建设完成后，要设立涉农项目公示牌，公示牌中标明项目名称、总投资、项目资金数量、构成、建设规模、完成时间等内容。

（四）做好绩效考评

县乡村振兴、财政、发改等部门要加强对资金统筹整合使用的绩效评价。资金统筹整合使用与脱贫攻坚成果巩固拓展、乡村振兴工作任务挂钩，按照效益最大化配置资源，将脱贫攻坚成果巩固拓展、乡村振兴工作成效作为衡量资金统筹整合使用工作成果的主要标准。绩效评价的重点是脱贫地区的基础条件改善情况和脱贫户增收情况，绩效评价必须入户开展满意度调查，以确保绩效评价结论的客观、公正。强化考核结果运用，增强整合项目信息公开、透明。整合资金项目绩效评价结果以县扶贫开发领导小组名义在全县范围内通报。对试点工作成效好、资金使用效益高的地方，在分配财政专项扶贫资金时给予奖励和倾斜；对不作为、乱作为的要严肃追究责任。

（五）加大监管力度

县涉农资金统筹整合领导小组把纳入统筹整合范围的财政涉农资金作为监管重点，并以资金动态监管工作为契机抓实监管工作，重点检查统筹整合和盘活存量情况、政策落实情况、有关资金安排和项目绩效情况，以及不执行统筹整合政策、继续限定财政涉农资金具体用途或干扰统筹整合使用资金，造成资金不能及时发挥效益的问题。相关行业主管部门严格把关、周密协调、精心指导，了解和掌握工程建设、资金到位及使用管理等情况，及时纠正和督促整改存在的问题，确保项目实施进度和质量。县

扶贫办负责对脱贫攻坚成果巩固拓展、乡村振兴项目实施及资金管理全过程进行监管。县财政局会同行业主管部门负责对资金的预算安排、计划下达、进度拨付、报账凭据、分账核算等资金使用的全过程进行监管。县纪委监委、县委督查室、县政府督查室加大对各有关部门、乡镇、项目实施单位及工作人员履行职责、执行政策法纪情况的监督力度，坚决纠正、查处项目管理和资金使用中的违规问题和违纪违法案件，严格责任追究。县审计局负责对全县脱贫攻坚成果巩固拓展、乡村振兴项目和资金进行审计，并依法出具审计报告，做出审计决定，并按照规定向社会公布审计结果。第一书记、驻村工作队、村委会要深度参与涉农资金和项目的管理监督，在项目管理中违反法律、法规规定的单位和个人，由有关机关责令其限期整改；情节严重的，予以通报批评；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理。

附件：2021年勐海县涉农整合资金补充方案附表

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县纪委监委
委，县人民法院，县人民检察院。

勐海县人民政府办公室

2021 年 12 月 19 日印发
