

မြန်မာနိုင်ငံတော်သမ္မတမြန်မာနိုင်ငံတော် 勐海县财政局文件

海财会监绩字〔2022〕71号

勐海县财政局关于勐海县打洛口岸入境人员集中隔离观察区建设项目（1-6区） 绩效评价的通报

勐海县应急管理局：

为加强财政支出项目管理，提高资金使用效益，勐海县财政局采取直接介入的方式，对勐海县打洛口岸入境人员集中隔离观察区建设项目（1-6区）开展绩效评价。绩效评价工作得到你单位的大力支持和配合，在充分征求意见的基础上，绩效评价小组制定了勐海县打洛口岸入境人员集中隔离观察区建设项目（1-6区）绩效评价指标体系和信息调查表，根据贵单位报送的信息资料和实地核查情况，形成了《勐海县打洛口岸入境人员集中隔离

观察区建设项目（1-6区）绩效评价报告》。现将绩效评价结果通报如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

根据国家计委、卫生部《疾病预防控制机构建设指导意见》、省政府《关于加强全省疾病控制和传染病救治体系建设的意见》的文件精神，为了提高对新冠肺炎的预防控制和对疫情暴发、中毒及生物化学危害等突发公共卫生事件的处理和反应能力，提高公共卫生服务质量与效率，保护人民健康，促进经济发展；以及按照国家对省、市、县(市、区)建立新冠肺炎隔离点的要求，开展建设勐海县打洛口岸入境人员集中隔离观察区项目。根据提供的资料，勐海县应急管理局制定了《勐海县应急管理局项目资金管理制度》，对项目资金管理、组织实施、管理职责等情况进行了明确。

（二）任务完成情况

勐海县打洛口岸入境人员集中隔离观察区建设项目(1-6区)制定绩效目标12项，其中：已达标/已完成目标10项；未达标/未完成2项，具体评价情况为：

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标值	完成/达标情况	完成/达标情况	备注
产出	产出数量	实际完成率	项目建设完成率	完成4420间隔离用房及相应的管理用房和附属工程。	已完成4422间隔离用房（含单人隔离间、双人隔离间以及偷渡隔离间）、1035间管理用房、38间看管房以及化粪池、消防水池、仓库等多项附属工程的建设。	已完成	
			合同签订执行情况	项目合同签订以及执行情况。	经核实，已按照合同签订的服务内容提供成果资料。	已完成	
	产出质量	质量达标率	项目质量验收及时率	=100%	100%	已达标	
			项目质量验收合格率	=100%	100%	已达标	
	产出时效	项目（工程）开工及时性	项目（工程）开工及时率	=100%	第4区开工滞后	未达标	
		完成及时性	完工项目及时率	=100%	第1至4区未在计划工期内完工	未达标	
	产出成本	成本节约率	成本节约	项目执行成本控制采用方式（招标、监理等）。	节约投资	已完成	
效益	项目效益	项目实施效益	经济效益	增加就业机会，促进社会经济发展；控制疫情，减少群众损失。	增加就业机会，促进社会经济发展；控制疫情，减少群众损失。	已完成	
			社会效益	提升人民安全感，保障社会维稳。	提升人民安全感，保障社会维稳。	已完成	
			可持续性影响	对工程设计使用年限以及后续管理进行评价	隔离用房得到有效使用情况。	已完成	
满意度	服务对象满意度		社会公众或服务对象满意情况	满意程度≥95%	满意程度>95%	已达标	

（三）资金管理使用情况

根据提供的《可行性研究报告》以及预算资料等，项目概算总投资为 17525 万元，资金来源于上级补助和地方自筹。

截止 2021 年 12 月 31 日，项目共到位资金 9804.29 万元，共支出资金 9804.29 万元，结余资金 0.00 万元。

（四）绩效情况

项目符合勐海县“十四五”发展规划，符合社会经济发展，对有效应对新冠疫情边境外防输入、保障广大人民群众人员身体健康和安全具有重要意义。根据勐海县发展和改革局出具的《关于勐海县打洛口岸入境人员集中隔离观察区建设项目可行性研究报告的批复》（海发改复〔2021〕21 号）文件、《关于勐海县打洛口岸入境人员集中隔离观察区建设项目（第四片区）可行性研究报告的批复》（海发改复〔2021〕128 号）文件以及《关于勐海打洛口岸入境人员集中隔离观察区建设项目（第五、六片区）可行性研究报告的批复》（海发改复〔2021〕128 号）文件批准建设，建设内容清晰、资金来源明确，项目立项依据充分合理。

项目总体目标为完成入境人员集中隔离医学观察点建设，项目总体目标符合勐海县打洛口岸入境人员集中隔离观察区建设项目(1-6 区)可研批复批准的实施内容，但较简略；同时，单位根据要求进行了项目指标设置，但指标设置与项目实施内容匹配性较低。

在项目实施过程中勐海县应急管理局基本能够按照要求进行了绩效目标申报，能够按照相关文件及管理制度的要求组织项目实施，成本控制程序较完善，按财经法规及资金预算要求进行

项目资金的管理和使用，履行了相应的项目管理及财务监管职责。但仍然存在项目管理未建立跟踪监控制度，绩效指标的设置与项目实施内容以及本年度绩效目标匹配性不强，未按计划时间完成工程建设，批复滞后以及部分资金未专款专用等问题。

二、存在的主要问题

（一）项目绩效管理工作不到位

1.勐海县应急管理局未建立执行绩效运行跟踪监控制度、未制定相关绩效考核办法，绩效管理工作的开展不到位。

2.项目绩效目标指标设置不合理，与实际工作内容关联性不强。

3.所提供的《项目绩效目标申报表》填列的申请资金与项目批复资金不能一一对应。

（二）项目建设程序不规范，批复滞后

根据提供的批复资料，项目存在未批先建的情况，具体为：项目 1-3 区建设可研批复时间为 2021 年 3 月 30 日，开工日期为 2021 年 1 月 12 日；项目 4 区建设可研批复时间为 2021 年 6 月 18 日，开工日期为 2021 年 5 月 8 日；项目 5-6 区建设可研批复时间为 2021 年 8 月 30 日，开工时间为 2021 年 7 月 12 日。

（三）未按计划时间完成建设工程

根据提供的施工合同，开工、完工资料等，项目 1-4 区的建设存在超工期实施的情况，具体为：

1-3 区：项目计划于 2021 年 1 月 2 日开工，2021 年 2 月 5 日完工；实际于 2021 年 1 月 2 日陆续开工，2021 年 5 月 14 日全部完工。项目未在计划工期内完工。

4区：项目计划于2021年4月12日开工，2021年5月1日完工；实际于2021年5月8日开工，2022年3月25日全部完工验收。项目未在计划工期内开工、完工。

三、建议

（一）建议单位加强绩效管理工作，按照要求制订绩效跟踪考核办法等制度；强化部门的绩效意识，做好部门内部绩效工作协调配合；根据绩效目标设置全面、清晰、量化可考核的指标，以便提高绩效评价的质量及效率。

（二）建议单位加强项目资金管理，因特殊情况确需调整专项资金使用单位、变更项目内容或者调整预算的，应当按规定的程序报批。

（三）在项目实施过程中，由于临近春节农民工返乡，材料供货困难等原因导致工期延误。鉴于项目现已完工，建议建设单位在今后的建设中，科学编制项目预算、实施方案、合理约定工期。

（四）建议单位采取业务培训、考察交流、现场指导等形式加强绩效评价相关知识的学习和培训，在实际工作中不断积累经验，不断提高预算绩效管理工作水平和绩效自评工作质量。

（五）为了隔离用房能够得到长期、有效利用，建议相关单位加强项目的后期管护。

四、下一步整改

按照《勐海县财政局 监察局关于加强财政支出绩效评价结果应用的意见》（海财绩字〔2013〕12号）“建立绩效评价结果反馈与整改机制”的精神，现将“勐海县打洛口岸入境人员集中隔

离观察区建设项目（1-6区）绩效评价结果通知书”（详见附件1）送达你们，请按绩效评价结果通知书的整改建议进行整改，并于收到文件起1个月内，将整改结果以“整改结果报告书”（详见附件2）一式两份报送县财政局。

附件：1.勐海县财政支出项目绩效评价结果通知书
2.勐海县财政支出项目绩效评价整改结果报告书
3.勐海县2020年勐海县打洛口岸入境人员集中隔离观察区建设项目（1-6区）绩效评价报告



（联系人及电话：陈昱桦 5138556）

抄送：州财政局监督评价科，县委办公室，县人大常委会办公室，县政府办公室，县纪委，县审计局。

勐海县财政局办公室

2022年12月13日印发

附件 1:

勐海县财政支出项目绩效评价结果通知书

被评价单位	勐海县应急管理局	评价年度	2021 年
评价机构	勐海县财政局	评价时间	2022 年 10 月至 11 月
评价分值	80.68	评价结论	良
主要绩效情况	<p>根据提供的批复资料、可研报告及签订的合同等资料，勐海县打洛口岸入境人员集中隔离观察区建设项目(1-6 区)的建设内容为建设 4420 间隔离用房及相应的管理用房和附属工程。根据提供的情况说明资料，截止评价日已完成 4422 间隔离用房（含单人隔离间、双人隔离间以及偷渡隔离间）、1035 间管理用房、38 间看管房以及化粪池、消防水池、仓库等多项附属工程的建设。</p> <p>项目实行合同管理制管理，勐海县应急管理局按照规定与服务单位（施工单位、设计单位、监理单位等）签订了服务合同，相关单位基本按照合同约定开展服务工作以及提供了成果资料。</p>		
主要问题	<p>（一）项目绩效管理工作不到位</p> <p>1.勐海县应急管理局未建立执行绩效运行跟踪监控制度、未制定相关绩效考核办法，绩效管理工作的开展不到位。</p> <p>2.项目绩效目标指标设置不合理，与实际工作内容关联性不强。</p> <p>3.所提供的《项目绩效目标申报表》填列的申请资金与项目批复资金不能一一对应。</p>		

	<p>(二) 项目建设程序不规范, 批复滞后</p> <p>根据提供的批复资料, 项目存在未批先建的情况, 具体为: 项目 1-3 区建设可研批复时间为 2021 年 3 月 30 日, 开工日期为 2021 年 1 月 12 日; 项目 4 区建设可研批复时间为 2021 年 6 月 18 日, 开工日期为 2021 年 5 月 8 日; 项目 5-6 区建设可研批复时间为 2021 年 8 月 30 日, 开工时间为 2021 年 7 月 12 日。</p> <p>(三) 未按计划时间完成建设工程</p> <p>根据提供的施工合同, 开工、完工资料等, 项目 1-4 区的建设存在超工期实施的情况, 具体为:</p> <p>1-3 区: 项目计划于 2021 年 1 月 2 日开工, 2021 年 2 月 5 日完工; 实际于 2021 年 1 月 2 日陆续开工, 2021 年 5 月 14 日全部完工。项目未在计划工期内完工。</p> <p>4 区: 项目计划于 2021 年 4 月 12 日开工, 2021 年 5 月 1 日完工; 实际于 2021 年 5 月 8 日开工, 2022 年 3 月 25 日全部完工验收。项目未在计划工期内开工、完工。</p>
整 改 建	<p>(一) 建议单位加强绩效管理工作, 按照要求制订绩效跟踪考核办法等制度; 强化部门的绩效意识, 做好部门内部绩效工作协调配合; 根据绩效目标设置全面、清晰、量化可考核的指标, 以便提高绩效评价的质量及效率。</p> <p>(二) 建议单位加强项目资金管理, 因特殊情况确需调整专项资金使用单位、变更项目内容或者调整预算的, 应当按规定的程序报批。</p>

议	<p>（三）在项目实施过程中，由于临近春节农民工返乡，材料供货困难等原因导致工期延误。鉴于项目现已完工，建议建设单位在今后的建设中，科学编制项目预算、实施方案、合理约定工期。</p> <p>（四）建议单位采取业务培训、考察交流、现场指导等形式加强绩效评价相关知识的学习和培训，在实际工作中不断积累经验，不断提高预算绩效管理工作水平和绩效自评工作质量。</p> <p>（五）为了隔离用房能够得到长期、有效利用，建议相关单位加强项目的后期管护。</p>
---	--

勐海县财政局（章）

附件 2:

勐海县财政支出项目绩效评价整改结果报告书

被评价项目（单位）		结果通知书编号	
联系人		联系电话（手机）	
整 改 情 况			
被评价单位负责人（签字）			
被评价单位（盖章） 年 月 日		主管部门意见（盖章） 年 月 日	