

中共云南省纪委办公厅文件

云纪办发〔2017〕24号



中共云南省纪委办公厅贯彻落实习近平总书记 关于进一步纠正“四风”、加强作风建设 重要批示精神的通知

各州（市）纪委，省纪委各派驻（出）机构，省委巡视机构：

为认真贯彻落实习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设的重要批示精神，按照中共中央办公厅通知要求和省委的贯彻部署，现就全省纪检监察机关深入推进作风建设有关事项通知如下：

一、自觉坚定贯彻落实习近平总书记重要批示精神

加强作风建设，是落实全面从严治党要求的重要政治任务，必须坚持永远在路上的坚韧，锲而不舍抓好落实。习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设的重要批示，一针见血、切中时弊，内涵丰富、要求明确，充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党、持之以恒正风肃纪的鲜明态度和坚定决心，对于全党深入学习贯彻党的十九大精神、进一步加强党的作风建设，具有重要指导意义。全省各级纪检监察机关要结合深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，深入领会批示的内容和精神实质，牢固树立“四个意识”，提高政治站位，增强学习贯彻的自觉性和坚定性。要突出问题导向、保持政治定力，凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。要充分认识“四风”问题的顽固性反复性，充分认识纠正“四风”不能止步、作风建设永远在路上，充分认识纪委在正风肃纪中肩负的使命职责，决不能有差不多了、该松口气、歇歇脚的想法，决不能有打好一仗就一劳永逸的想法，决不能有初见成效就见好就收的想法，持之以恒、善作善成，把管党治党的螺丝拧得更紧，推动全省作风建设向纵深发展。

二、把作风建设的责任压紧压实，切实增强整治“四风”突出问题的合力

（一）协助和督促各级党组织落实主体责任。各级纪检监察

机关要认真履行党章赋予的职责，协助党委（党组）结合实际研究制定加强作风建设的工作计划、目标要求和具体措施，组织开展“四风”突出问题特别是形式主义、官僚主义新表现的治理整顿。加强对“关键少数”的监督，把贯彻落实中央八项规定精神和作风建设情况作为领导干部述责述廉的重要内容，通过针对形式主义、官僚主义问题的质询评议，督促各级各部门主要负责人以上率下、敢抓敢管，充分发挥示范带动作用。

（二）对“四风”突出问题加强监督执纪问责。各级纪检监察机关要发挥好党内监督专责机关的作用，准确把握工作定位，紧盯“调研”“会议”“文风”“决策”“政绩”“履职”“表态”等方面存在的形式主义、官僚主义新表现，开展不间断、不定期、多轮次的明察暗访，严肃整顿“官油子”之气、不作为之气、漂浮之气和“两面人”之气，发现问题严格督促整改，对整改不负责、不落实、不到位的严肃问责追责；对群众反映强烈的形式主义、官僚主义突出问题，抓典型、抓查办，深入剖析典型案例，及时通报曝光，强化教育警示和震慑作用。

（三）严肃专项整治工作中的责任倒查和追究。对扶贫领域腐败和作风问题专项治理，“六个严禁”“不作为、乱作为”专项整治等工作中，敷衍塞责，整治不力，“零报告”问题的地区和部门（单位），上级部门检查发现存在严重问题的，群众举报反映强烈问题经核查属实的，既要追究党委（党组）的主体责任，也要追究纪委（纪检组）的监督责任。

（四）建立整治工作协作机制。针对形式主义、官僚主义问题发现难、定性量纪难、追责问责难、干部激励难等情况，在党委统一领导下，纪检监察机关建立健全与组织、督查、信访、审计、宣传（媒体）等部门之间的问题排查、线索移交、定性研判、问责沟通、成果共享等机制，形成工作合力。

三、严肃审核把关，参与指导好 2017 年底民主生活会

（一）认真审核会议方案。省纪委会同省委组织部对各州（市）党委和省级各部门党委（党组）领导班子民主生活会方案进行审核，把是否贯彻落实中央八项规定精神和作风建设情况，作为今年年底召开的民主生活会对照检查的重要内容。不符合要求的，退回重新修改完善。

（二）督促领导班子及其成员认真开展对照检查。对照检查必须紧扣转作风改作风，聚焦整治形式主义、官僚主义要求，“摆摆表现，找找差距”，把“表态多调门高、行动少落实差”等突出问题查摆出来，明确具体整改措施、整改责任人和整改时限，扎扎实实地改。

（三）加强会议现场监督指导。由省纪委监委带队，抽调党风政风监督室、案件监督管理室、案件审理室、信访室、纪检监察室人员，参加省委派出的民主生活会督导组，对 16 个州（市）及部分省级部门党委（党组）召开的民主生活会进行督促检查和指导。对民主生活会聚焦形式主义、官僚主义主题不够，领导班子对照材料和个人发言材料问题查找不充分、情况反映不真实，

批评和自我批评轻描淡写、“辣味”不足的，要及时指出纠正，必要时予以叫停，责令重新召开。各州（市）、县（市、区）、乡（镇、街道）纪委（纪工委）要按照上述要求，组织人员参与指导好所辖地区和部门的民主生活会。

（四）加强对查找问题整改落实情况的监督。省纪委党风政风监督室负责汇总整理 16 个州（市）和参与指导的部分省级部门民主生活会整改方案和整改措施，会同各相关纪检监察室在会议结束 30 日内，对整改落实情况进行跟踪督查。对整改落实走过场的，在一定范围通报批评，情节严重的追究党委（党组）主要负责人责任。

四、加强对省委贯彻落实中央八项规定精神实施办法执行情况的监督检查

（一）紧盯元旦、春节等时间节点，加强纪律作风情况检查。由省纪委监委牵头，党风政风监督室会同各纪检监察室、省纪委各派驻（出）机构，对 16 个州（市）及部分县（市、区），部分省级部门进行明察暗访，严查违反中央八项规定精神问题，防止不良风气反弹回潮。

（二）充分发挥巡视巡察的监督作用。从 2018 年安排开展第一轮巡视巡察起，把省委贯彻落实中央八项规定精神实施办法执行情况纳入巡视巡察重点，并加强机动式、点穴式、回访式巡视巡察，对改进调查研究、改进会风文风、规范出访活动、厉行勤俭节约等方面的情况认真对照检查。切实转变巡视巡察工作作

风，减少不必要的繁杂程序，以找谈话、听反映、理线索、查支出等方式，直指重点问题及表现，把问题找准找实，提高发现问题线索成案率。

（三）借力信息化手段加强监督检查。定期汇总分析信访部门群众举报数据、党委政府督查部门数据、财政部门“三公”经费数据、审计部门数据、税务部门发票数据、公安部门车辆管理数据、交通部门道路通行数据，及时发现和处置“四风”问题线索。

（四）起底梳理违反中央八项规定精神的典型问题，加大通报曝光力度。省纪委党风政风监督室综合协调案件监督管理室、案件审理室、信访室以及各纪检监察室，认真清查各州（市）、县（市、区）、乡（镇、街道）及其所辖部门中，涉及“调研”“窗口”“项目”“会议”“文风”等形式主义、官僚主义新表现问题，认真加以梳理分析。对尚未达到违纪标准，但干部群众反映强烈的人和事，集中通报曝光一批；对受到党纪政纪处分的人员，不管级别高低，原则上都要点名道姓通报曝光，持续释放正风肃纪的强烈信号。

五、突出问题导向和目标导向，充分发挥党风廉政建设责任制检查考核“指挥棒”作用

（一）完善责任制考核内容。在 2017 年度党风廉政建设责任制检查考核中，把纠正“四风”问题、加强作风建设作为重要内容，着力发现和纠正形式主义、官僚主义新表现问题。

（二）把好考核导向。从 2017 年度起，省管领导干部被立案审查，省管领导班子、省管领导干部被问责的，在年度党风廉政建设责任制检查考核中，不对相关地区或部门（单位）进行相应扣分，充分发挥考核的导向作用，进一步激励各级党员干部敢于负责、敢于担当、真抓实干。

（三）强化考核结果综合运用。对党风廉政建设责任制检查考核中发现的责任不落实问题加强督促整改，对省管领导班子和省管领导干部出现的违纪违规行为，充分运用监督执纪“四种形态”，综合施策，分类处置，切实推动问题解决和责任落实。

六、在纪律审查中对违反中央八项规定精神问题深挖细查，快查快办

（一）集中开展问题线索排查。2018 年 3 月底前，省纪委及派驻（出）机构，各州（市）、县（市、区）、乡（镇、街道）纪委（纪工委）要对“四风”特别是形式主义、官僚主义问题线索进行集中排查，列出问题线索清单，加大立案审查力度，限期作出处理。

（二）加大谈话函询力度。根据问题线索排查中掌握的情况，对反映“四风”问题比较具体的，首先通过谈话函询了解情况；谈话函询的说明存在明显问题的，要再次进行谈话函询或者初步核实。

（三）强化“四风”问题纪律审查。初步核实、立案审查、案件审理中都要审查反映“四风”问题，对发现的形式主义、官

僚主义问题线索深挖细查，严禁人为删减、忽略相关问题。重大典型案件立案后，要把涉及的“四风”问题与违反其他纪律问题一并查核、一并处理。在审查、审理报告等纪律审查文书“主要违纪事实”中，要将被审查人违反中央八项规定精神的问题单独列出进行表述。

（四）加强对纪律审查工作的督促指导。中央八项规定颁布以来，对违反中央八项规定精神问题“零审查”“零查处”的省级单位和县（市、区）、乡（镇、街道），2018年3月底前，省纪委和有关州（市）、县（市、区）纪委要帮助分析原因，对确实存在不愿、不会、不敢发现和查处问题的，要加强督促指导，传导责任压力，切实解决监督执纪宽松软问题。

七、推动各级党组织和党员干部在跨越式发展中尽责担当、充分作为

（一）运用好监督执纪“四种形态”。坚持依纪依规和“惩前毖后、治病救人”的方针，处理好“树木”和“森林”的关系，针对具体个案，综合考虑发生的形式主义、官僚主义问题性质，造成的后果和影响。对干部群众有反映，但程度较轻的苗头性、倾向性问题，重点运用好第一种形态，抓早抓小、防微杜渐，防止小错变成大错，轻微问题变成严重问题。

（二）贯彻容错纠错要求。认真贯彻落实习近平总书记关于“三个区分开来”的重要指示，既要求干部自觉履行组织赋予的各项职责，严格按照党的原则、纪律、规定办事，不滥用权力、

违纪违规，又对干部政治上激励、工作上支持、心理上关怀，鼓励和引导干部敢于担当、敢于负责。

（三）在监督执纪中体现严管和厚爱相结合。对经调查核实有问题的干部坚决予以查处，同时对经调查核实不属实的问题及时予以澄清，体现澄清问题也是一种责任担当。以实际行动，纠正一些干部“多干事、多犯错，少干事、少犯错，不干事、不犯错”的错误思想，助推形成尽责担当、实干创业的良好氛围。

中共云南省纪委办公厅

2017年12月17日

抄送：中央纪委办公厅、纪检监察第十一室、党风政风监督室。
省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅。

中共云南省纪委办公厅

2017 年 12 月 21 日印发

